

UCHWAŁA NR IV/33/2019

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie połączenia Domu Dziecka w Policach i Domu Dziecka w Tanowie z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 955, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669, 1693, 2500 i 2354) w związku z art. 93 ust. 3a, art. 93a i art. 180 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076 i 1544) i art. 19 pkt 19 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, 1693, 2192, 2354 i 2529) oraz art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks Pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245 i 2377) uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 kwietnia 2019 r. dokonuje się połączenia placówek opiekuńczo-wychowawczych Powiatu Polickiego, tj. Domu Dziecka w Policach i Domu Dziecka w Tanowie, z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

2. W wyniku połączenia, o którym mowa w ust. 1, Dom Dziecka w Policach i Dom Dziecka w Tanowie ulegną likwidacji jako odrębne jednostki budżetowe i włączone zostaną w strukturę organizacyjną Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

3. Z dniem połączenia Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach przejmie do wykonywania zadania placówek opiekuńczo-wychowawczych, o których mowa w ust. 1.

§ 2. Osobą kierującą jednostką budżetową powstałą w wyniku połączenia, o którym mowa w § 1, będzie Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

§ 3. 1. Mienie znajdujące się w zarządzie Domu Dziecka w Policach i Domu Dziecka w Tanowie zostanie przekazane w zarząd Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach na podstawie inwentaryzacji wszystkich składników majątku.

2. Księgi rachunkowe placówek opiekuńczo-wychowawczych, o których mowa w ust. 1, powinny być zamknięte na dzień połączenia i przekazane Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

3. Z dniem połączenia zobowiązania i należności Domu Dziecka w Policach i Domu Dziecka w Tanowie przejmie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

§ 4. Z dniem połączenia pracownicy Domu Dziecka w Policach i Domu Dziecka w Tanowie staną się Pracownikami Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

§ 5. Z dniem 1 kwietnia 2019 r. Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Policach nadaje się statut, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 6. Z dniem 1 kwietnia 2019 r. tracą moc:

- 1) uchwała Nr XLII/284/2010 Rady Powiatu Policach z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Centrum Pomocy w Rodzinie w Policach;
- 2) uchwała Nr XLII/285/2010 Rady Powiatu Policach z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie nadania statutu Domowi Dziecka w Policach;
- 3) uchwała Nr XLII/286/2010 Rady Powiatu w Policach z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie nadania statutu Domowi Dziecka w Tanowie.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

STATUT POWIATOWEGO CENTRUM POMOCY RODZINIE W POLICACH

Rozdział 1 Przepisy ogólne

§ 1. Powiatowe Centrum Pomocy w Policach, zwane dalej „PCPR”, jest jednostką organizacyjną Powiatu Polickiego, zwanego dalej „Powiatem”, przy pomocy której organy Powiatu wykonują zadania Powiatu określone przepisami prawa, w szczególności w zakresie pomocy społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, a także zapewnienia opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców.

§ 2. 1. Obszarem działania PCPR jest terytorium Powiatu.
2. Siedzibą PCPR jest miasto Police.

§ 3. 1. PCPR jest organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie.
2. W ramach PCPR funkcjonują następujące placówki opiekuńczo-wychowawcze:
1) Dom Dziecka w Policach;
2) Dom Dziecka w Tanowie.

§ 4. PCPR działa na podstawie obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności:
1) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.);
2) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.);
3) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.);
4) ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.);
5) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390);
6) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511 z późn. zm.);
7) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);
8) innych aktów prawnych, właściwych dla zakresu wykonywanych zadań;
9) niniejszego statutu.

Rozdział 2 Przedmiot i zakres działania

§ 5. 1. PCPR realizuje zadania o charakterze ponadgminnym oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej na mocy ustaw lub na podstawie umów i porozumień w zakresie:
1) szeroko rozumianej polityki społecznej, w tym polityki prorodzinnej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, pomocy społecznej oraz wspierania osób niepełnosprawnych;
2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w tym rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.

2. Do zadań PCPR w zakresie polityki społecznej należy w szczególności prowadzenie spraw w zakresie:

- 1) tworzenia warunków organizacyjnych niezbędnych dla funkcjonowania systemu pomocy społecznej, w tym rozbudowa niezbędnej infrastruktury socjalnej;
- 2) analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia wspierające rodzinę i świadczenia pomocy społecznej lub inne formy wsparcia;
- 3) przyznawania i wypłacania świadczeń przewidzianych przepisami prawa, w szczególności ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą o pomocy społecznej i ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych;
- 4) pobudzania społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin;
- 5) pracy socjalnej rozumianej jako działalność zawodową skierowaną na pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie oraz na tworzeniu warunków sprzyjających temu celowi;
- 6) zapobiegania i przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym i dysfunkcjonalności rodzin.

3. Do zadań PCPR w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej, realizowanych przez placówki opiekuńczo-wychowawcze, o których mowa w § 3 ust. 2, należy w szczególności prowadzenie spraw w zakresie:

- 1) zapewnienia dziecku całodobowej opieki i wychowania oraz zaspokajania jego niezbędnych potrzeb, a w szczególności emocjonalnych, rozwojowych, zdrowotnych, bytowych, społecznych i religijnych;
- 2) realizowania przygotowanego we współpracy z asystentem rodziny planu pomocy dziecku;
- 3) umożliwienia kontaktu dziecka z rodzicami i innymi osobami bliskimi, chyba że sąd postanowił inaczej;
- 4) podejmowania działań w celu powrotu dziecka do rodziny;
- 5) zapewnienia dziecku dostępu do kształcenia dostosowanego do jego wieku i możliwości rozwojowych;
- 6) objęcia dziecka działaniami terapeutycznymi;
- 7) zapewnienia korzystania z przysługujących świadczeń zdrowotnych.

4. Do zadań PCPR w zakresie rodzinnej pieczy zastępczej należy w szczególności prowadzenie spraw w zakresie:

- 1) naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka;
- 2) kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz wydawania zaświadczeń kwalifikacyjnych zawierających potwierdzenie ukończenia szkolenia, opinię o spełnianiu warunków i ocenę predyspozycji do sprawowania pieczy zastępczej;
- 3) organizowania szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka;
- 4) zapewnienia badań psychologicznych kandydatom do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz rodzinom zastępczym i osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka;
- 5) organizowania szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, wydawania świadectw ukończenia tych szkoleń oraz opinii dotyczącej predyspozycji do pełnienia funkcji dyrektora i wychowawcy w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego;
- 6) zapewniania rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka szkoleń mających na celu podnoszenie ich kwalifikacji;
- 7) zapewniania pomocy i wsparcia osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą, w szczególności w ramach grup wsparcia oraz rodzin pomocowych;

- 8) organizowania dla rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka pomocy wolontariuszy;
- 9) dokonywania okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej.

§ 6. Przy realizacji swoich zadań PCPR współpracuje z organami administracji rządowej i samorządowej, sądami powszechnymi, kościołem katolickim i innymi kościołami, związkami wyznaniowymi, organizacjami społecznymi, fundacjami i stowarzyszeniami, a także innymi osobami prawnymi i fizycznymi.

Rozdział 3 Organizacja

§ 7. PCPR kieruje dyrektor, który reprezentuje je na zewnątrz.

§ 8. Organizację i zasady funkcjonowania PCPR określa regulamin organizacyjny, uchwalony przez Zarząd Powiatu w Policach.

Rozdział 4 Gospodarka finansowa

§ 9. 1. PCPR jest jednostką budżetową prowadzącą gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.

2. Podstawą gospodarki finansowej PCPR jest plan finansowy.

3. PCPR prowadzi rachunkowość oraz sporządza sprawozdania finansowe zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w tym zakresie.

Rozdział 5 Gospodarka mieniem

§ 10. 1. PCPR prowadzi działalność statutową w oparciu o przekazaną mu część mienia Powiatu.

2. Mienie PCPR jest własnością Powiatu i może być wykorzystywane wyłącznie do realizacji zadań związanych z jego działalnością statutową.

Rozdział 6 Przepisy końcowe

§ 11. W sprawach nieuregulowanych przepisami niniejszego statutu mają zastosowanie przepisy prawa obowiązujące w tym zakresie.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepis art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 955 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Ponadto w myśl art. 11 ust. 2 oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.):

- 1) jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności;
- 2) jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego – gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe;
- 3) tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.
- 4) likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 7;
- 5) przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio do łączenia jednostek budżetowych;
- 6) w przypadku, o którym mowa w ust. 6, organ może również zdecydować o przejęciu należności i zobowiązań likwidowanej jednostki budżetowej przez nowo utworzoną jednostkę.

Natomiast zgodnie z art. 93 ust. 3a i art. 93a ust. 1 oraz art. 180 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.):

- 1) powiat albo samorząd województwa może połączyć prowadzone przez siebie formy instytucjonalnej pieczy zastępczej z jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, a jeżeli połączenie obejmuje odpowiednio powiatowe centrum pomocy rodzinie albo regionalne ośrodki polityki społecznej, formy instytucjonalnej pieczy zastępczej prowadzone są w ramach tych jednostek;
- 2) osoba kierująca jednostką powstałą w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 18c, art. 93 ust. 2b lub 3a, obowiązana jest spełniać obowiązujące wymagania do kierowania co najmniej jedną prowadzoną dotychczas działalnością realizowaną w połączonych jednostkach;
- 3) do zadań własnych powiatu należy prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym.

Z kolei art. 19 pkt 19 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.) stanowi, iż do zadań własnych powiatu należy utworzenie i utrzymywanie powiatowego centrum pomocy rodzinie, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników.

Jednocześnie przepisy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks Pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.) stanowią, że:

- 1) w razie przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę staje się on z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy, z zastrzeżeniem przepisów § 5;
- 2) za zobowiązania wynikające ze stosunku pracy, powstałe przed przejściem części zakładu pracy na innego pracodawcę, dotychczasowy i nowy pracodawca odpowiadają solidarnie;
- 3) jeżeli u pracodawców, o których mowa w § 1, nie działają zakładowe organizacje związkowe, dotychczasowy i nowy pracodawca informują na piśmie swoich pracowników o przewidywanym terminie przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę, jego przyczynach, prawnych, ekonomicznych oraz socjalnych skutkach dla pracowników, a także zamierzonych działaniach dotyczących warunków zatrudnienia pracowników, w szczególności warunków pracy, płacy i przekwalifikowania, przy czym przekazanie informacji powinno nastąpić co najmniej na 30 dni przed przewidywanym terminem przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę;
- 4) w terminie 2 miesięcy od przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę, pracownik może bez wypowiedzenia, za siedmiodniowym uprzedzeniem, rozwiązać stosunek pracy, a rozwiązanie stosunku pracy w tym trybie powoduje dla pracownika skutki, jakie przepisy prawa pracy wiążą z rozwiązaniem stosunku pracy przez pracodawcę za wypowiedzeniem;
- 5) pracodawca, z dniem przejęcia zakładu pracy lub jego części, jest obowiązany zaproponować nowe warunki pracy i płacy pracownikom świadczącym dotychczas pracę na innej podstawie niż umowa o pracę oraz wskazać termin, nie krótszy niż 7 dni, do którego pracownicy mogą złożyć oświadczenie o przyjęciu lub odmowie przyjęcia proponowanych warunków, a w razie niezgodnienia nowych warunków pracy i płacy dotychczasowy stosunek pracy rozwiązuje się z upływem okresu równego okresowi wypowiedzenia, liczonego od dnia, w którym pracownik złożył oświadczenie o odmowie przyjęcia proponowanych warunków, lub od dnia, do którego mógł złożyć takie oświadczenie, przy czym przepis § 4 zdanie drugie stosuje się odpowiednio;
- 6) przejście zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę nie może stanowić przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie przez pracodawcę stosunku pracy.

Powiat Policki prowadzi dwie placówki opiekuńczo-wychowawcze, tj. Dom Dziecka w Policach i Dom Dziecka w Tanowie. W placówkach tych znajduje się obecnie 50 dzieci. Natomiast jednostką organizacyjną Powiatu Polickiego realizującą zadania z zakresu pomocy społecznej jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

Zgodnie z treścią przywołanego art. 93 ust. 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Powiat Policki może połączyć prowadzone przez siebie formy instytucjonalnej pieczy zastępczej prowadzone jako placówki opiekuńczo-wychowawcze, tj. Dom Dziecka w Policach i Dom Dziecka w Tanowie, z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, jaką jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach. Powyższe unormowanie pozwala organowi stanowiącemu na podjęcie przedmiotowej uchwały, mocą której dokona on połączenia wskazanych placówek opiekuńczo-wychowawczych z jednostką organizacyjną pomocy społecznej. Podmioty instytucjonalnej pieczy zastępczej prowadzone będą dalej w ramach struktury organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach zgodnie z ww. ustawą.

W treści uchwały uwzględniono także przepisy art. 23¹ Kodeksu Pracy, ponieważ w ramach planowanych zmian organizacyjnych zostanie dokonane przejęcie zakładu pracy przez nowego pracodawcę w stosunku do pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych, które staną się częścią struktury organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

Z kolei art. 93a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednoznacznie wskazuje, że osoba kierująca jednostką powstałą w wyniku połączenia wyżej wymienionych podmiotów obowiązana jest spełniać wymagania do kierowania co najmniej jedną prowadzoną dotychczas działalnością realizowaną w połączonych jednostkach. Tak wyznaczony zakres kwalifikacji wydaje się być czytelny, gdyż wskazuje, że kierownikiem jednostki powstałej w następstwie dokonanego połączenia może zostać kierownik jednej z połączonych jednostek. Tym samym nic nie stoi na przeszkodzie, aby osobą kierującą został Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

Dokonane niniejszą uchwałą połączenie ww. jednostek organizacyjnych Powiatu Polickiego ma na celu racjonalizację i poprawienie efektywności gospodarowania środkami publicznymi oraz sprawniejsze wykonywanie zadań przez Powiat Policki. Bez wątpienia utworzenie takiej jednostki wielofunkcyjnej pozwala na lepszą identyfikowalność świadczeniobiorców i łatwiejszą ich dostępność do świadczeń. Możliwe jest kompleksowe wsparcie, a także lepszy przepływ informacji zarówno w zakresie potrzeb świadczeniobiorców jak i oferty oraz możliwości powstałej z połączenia placówek. Również połączenie to przyczyni się do skuteczniejszego monitorowania wykorzystania środków z pomocy społecznej, wsparcia rodziny i pieczy zastępczej oraz pozwoli efektywniej wykorzystywać zasoby kadrowe i majątkowe.

Wartym podkreślenia jest również fakt, iż zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w placówkach opiekuńczo-wychowawczych należy wprowadzić standardy polegające na tym, iż w jednej placówce nie może być więcej niż 14 wychowanków (obecnie w każdej placówce może być 30 wychowanków). Termin na dostosowanie placówek upływa z dniem 1 stycznia 2021 r.

Reasumując, a także mając na uwadze potrzebę wprowadzenia standardów w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Policki, w tym także biorąc pod uwagę realne możliwości obniżenie kosztów ich funkcjonowania, przygotowano niniejszy dokument, który zakłada, iż Powiat Policki utworzy wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną, dążąc w dalszej działalności do standaryzacji ww. placówek. Celem wszelkich podejmowanych działań jest zapewnienie właściwej opieki i wychowania dzieciom w wystandaryzowanych placówkach, a także podjęcia próby racjonalnego obniżenia kosztów ich działalności.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na 2019 rok.